СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ АНУЙСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

СМОЛЕНСКОГО РАЙОНА  АЛТАЙСКОГО КРАЯ

РЕШЕНИЕ

От 29 июля 2011 года № 11                                                                       с. Ануйское

Об утверждении Порядка про-

ведения    антикоррупционной экспертизы     муниципальных нормативных  правовых актов и их проектов

В соответствии со ст. 1, 6 Федерального закона от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Уставом муниципального образования Ануйский сельсовет Смоленского района Алтайского края Собрание депутатов Ануйского сельсовета Смоленского района Алтайского края  РЕШИЛО:

1. Утвердить порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов (приложение №1).
2. Настоящее решение обнародовать в установленном порядке.
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянно действующую комиссию Собрания депутатов по социально-экономическим вопросам.

Глава сельсовета                                                                                Г.И.Лузин

Приложение № 1

                                                    к решению Собрания  депутатов

Ануйского сельсовета

                                   от 29 июля 2011 года № 11

ПОРЯДОК

проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов

Общие положения

1. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность (далее антикоррупционная экспертиза) является мерой по профилактике коррупции в муниципальном образовании Ануйский сельсовет Смоленского района Алтайского края, направлена на выявление коррупционных факторов.
2. Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении Устава муниципального образования Ануйский сельсовет Смоленского района Алтайского края, решений о внесении в него изменений и (или) дополнений, решений, принятых на местном референдуме, оформленных в виде правовых актов, решений Собрания депутатов, постановлений Главы сельсовета и их проектов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.
3. Коррупционными факторами признаются положения нормативных правовых актов и их проектов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при их применении, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их.
4. Коррупционными нормами признаются положения правовых актов и их проектов, содержащие коррупционные факторы.
5. Коррупционными факторами являются факторы, предусмотренные Методикой проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утвержденной постановлением Правительства РФ от 5 марта 2009 № 196, с учетом специфики правотворческого процесса на муниципальном уровне. В частности:

1) факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления:

а) широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения органами местного самоуправления (их должностными лицами), наличие дублирующих полномочий различных органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

г) злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

д) выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

е) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества  - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящих к принятию актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

ж) принятие нормативного правового акта сверх компетенции – нарушение компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

з) юридико-лингвистическая неопределенность – употребление не устоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

2) факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствующие об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в правовом акте:

а) существование собственно пробела в правовом регулировании – отсутствие в проекте документа нормы, регулирующей определенные правоотношения, виды деятельности и так далее:

б) отсутствие административных процедур – отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

в) отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага) без проведения конкурсных (аукционных) процедур;

г) отсутствие мер ответственности органов местного самоуправления (их должностных лиц) – отсутствие норм о юридической ответственности служащих, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений;

д) отсутствие указания на формы, виды контроля за органами местного самоуправления (их должностными лицами) – отсутствие норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями органов местного самоуправления (их должностных лиц, муниципальных служащих);

е) нарушение режима прозрачности информации – отсутствие норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности органов местного самоуправления (их должностных лиц), и порядка получения информации по запросам граждан и организаций.

3) факторы системного характера, обнаружить которые можно при системном анализе правового акта (проекта), - нормативные коллизии.

Нормативные коллизии – противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

На наличие такого коррупционного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения органов местного самоуправления (их должностных лиц).

Порядок проведения антикоррупционной экспертизы.

1. Антикоррупционная экспертиза ранее принятых и действующих муниципальных правовых актов проводится комиссией по проведению антикоррупционной экспертизы правовых актов, созданных в Администрации сельсовета (далее комиссия).
2. В состав комиссии входят глава сельсовета, специалисты Администрации, прокуратуры района (по согласованию), общественных объединений (по согласованию), специалисты образовательных учреждений (по согласованию).
3. Состав комиссии утверждается распоряжением главы администрации сельсовета. Организацию деятельности комиссии осуществляет администрация сельсовета.
4. Заседания комиссии проводятся не реже одного раза в квартал в соответствии с ежеквартально утверждаемым планом-графиком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.
5. Антикоррупционная экспертиза проектов Устава муниципального образования Ануйский сельсовет Смоленского района Алтайского края, решений о внесении в него изменений и дополнений, решений, принятых на местном референдуме, оформленных в виде правовых актов, решений Сбрания депутатов, постановлений главы сельсовета проводится разработчиками проектов.
6. Срок проведения экспертизы проектов правовых актов не должен превышать 5 рабочих дней с момента поступления документа в Администрацию сельсовета.
7. проекты нормативных правовых актов, вносящие изменения в действующие нормативные правовые акты, проходят антикоррупционную экспертизу в том же порядке, что и основной правовой акт.

Результат проведения антикоррупционной экспертизы.

1. При выявлении по результатам антикоррупционной экспертизы коррупционных факторов, составляется экспертное заключение, в котором отражаются все выявленные положения нормативного правового акта или его проекта, способствующих созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц проекта документа (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупционных факторов.

Выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы положения, не относящиеся в соответствии с настоящим Порядком к коррупционным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, также указываются в экспертном заключении.

1. При выявлении по результатам антикоррупционной экспертизы коррупционных норм в ранее принятом и действующем правовом акте органа местного самоуправления, экспертное заключение направляется комиссией заинтересованным лицам в районное Собрание депутатов и правовое управление Администрации района для принятия мер по устранению коррупционных норм из нормативного правового акта.
2. В пояснительной записке к проектам правовых актов, вносимых на рассмотрение в Собрание депутатов или в ином сопроводительном документе к проектам постановлений главы сельсовета муниципального образования Аннуйский сельсовет Смоленского района Алтайского края, должен быть отражен результат проведенной разработчиком экспертизы проекта на коррупциогенность. Экспертное заключение, составленное по итогам антикоррупционной экспертизы, прилагается к проекту нормативного правового акта, вносимому на рассмотрение сессии собрания депутатов или к материалам, передаваемым для подписания нормативного правового акта главе сельсовета.

При отсутствии коррупциогенных факторов на проекте нормативного правового акта  или листе согласования ставиться отметка об отсутствии коррупциогенных норм.

1. Положения проекта нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, должны быть устранены на стадии доработки проекта его разработчиком.
2. Глава сельсовета обеспечивает направление в прокуратуру района копий правовых актов, принятых на местном референдуме, нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации для проведения антикоррупционной экспертизы в течение 10 дней со дня их принятия.